



**СОВРЕМЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ  
ПОЛИТИКА РОССИИ:  
ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Монография

Новосибирск  
2013

УДК 338(470+571)  
ББК 65.9(2Рос)  
С 56

Рецензент:

**Воронов В.С.**, д-р экон. наук, доцент кафедры корпоративных финансов и оценки бизнеса СПбГЭУ (Санкт-Петербургский государственный экономический университет) (Россия, г. Санкт-Петербург);

**Толстолесова Л.А.**, д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры финансов, денежного обращения и кредита Тюменского государственного университета (г. Тюмень, Россия).

Авторы: О.Е. Лактионова (Гл. 4); И.И. Огородникова (Гл. 1); И.Н. Олейникова (Гл. 2); Л.С. Омельченко (Гл. 4); М.В. Рязанцева (Гл. 3); Л.А. Толстолесова (Предисловие; Заключение); В.В. Шевцов (Гл. 5).

**С 56 Современная финансовая политика России: вопросы теории и практики.** Монография; [под ред. Л.А. Толстолесовой]. Новосибирск: Изд. «СибАК», 2013. 120 с.

ISBN978-5-4379-0356-8

Монография посвящена исследованию вопросов реализации различных аспектов финансовой политики России в современных условиях. Значительное внимание уделено приоритетным направлениям современной налоговой политики государства, банковскому регулированию, направленному на обеспечение устойчивого развития кредитной системы страны, основным проблемам и механизму управления инвестиционной привлекательностью регионов.

В качестве важных составляющих финансовой политики, реализуемой на уровне отдельных хозяйствующих субъектов, выделены технологии управления финансами субъектов малого и среднего бизнеса на основе аутсорсинга, а также стратегии развития сельскохозяйственных предприятий.

Для научных работников и широкого круга специалистов в области финансов, налогов и инвестиций, а также для преподавателей, аспирантов, магистрантов и студентов вузов экономического профиля.

**Главный редактор:** д-р экон. наук, доцент, профессор кафедры финансов, денежного обращения и кредита Тюменского государственного университета (г. Тюмень, Россия) **Толстолесова Людмила Анатольевна.**

ББК 65.9(2Рос)

ISBN 978-5-4379-0356-8

© НП «СибАК», 2013

## СОДЕРЖАНИЕ:

<b>Предисловие</b> .....	<b>5</b>
<b>Глава 1. Приоритеты налоговой политики российской федерации в современных экономических условиях</b> .....	<b>8</b>
1.1. Реализация налоговой политики в России на современном этапе.....	<b>10</b>
1.2. Налоговое регулирование предпринимательской деятельности.....	<b>13</b>
1.3. Введение налога на недвижимость: реалии и перспективы..	<b>19</b>
<b>Глава 2. Система банковского регулирования и надзора в России: современная практика и перспективы развития в контексте обеспечения устойчивости банковского сектора</b> .....	<b>27</b>
2.1. Теоретические основы и международная практика банковского регулирования и надзора.....	<b>28</b>
2.2. Анализ современной системы банковского регулирования и надзора в России.....	<b>34</b>
2.3. Перспективные направления развития системы регулирования банковского сектора.....	<b>44</b>
<b>Глава 3. Проблемы и механизмы управления инвестиционной привлекательностью регионов</b> .....	<b>54</b>
3.1. Проблемы привлечения инвестиций в экономику российских регионов.....	<b>55</b>
3.2. Оценка инвестиционной привлекательности регионов.....	<b>59</b>
3.3. Особые экономические зоны как инструмент привлечения инвестиций в российские регионы.....	<b>63</b>

<b>Глава 4. Научно-методологические проблемы развития технологии аутсорсинга в управлении финансами предприятий МСБ.....</b>	<b>74</b>
4.1. Теоретические предпосылки, требующие развития аутсорсинга в управлении финансами предприятий МСБ.....	75
4.2. Природа, сущность, преимущества финансового аутсорсинга как направления корпоративного управления.....	83
4.3. Исследование методологии финансового аутсорсинга в условиях развития технологий.....	90
<b>Глава 5. Стратегии и финансовые результаты развития сельхозпредприятий .....</b>	<b>96</b>
5.1. Результативность современных аграрных реформ в России.	97
5.2. Стратегии развития и их влияние на финансовую устойчивость сельскохозяйственных предприятий.....	103
<b>Заключение.....</b>	<b>116</b>
<b>Сведения об авторах.....</b>	<b>118</b>
<b>Приложение.....</b>	<b>119</b>

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Современная финансовая политика — самостоятельная сфера деятельности государства в области финансовых отношений, представляющая собой комплекс мероприятий по мобилизации финансовых ресурсов, их распределению и использованию для выполнения своих функций исходя из действующего финансового законодательства.

Содержание финансово-инвестиционной политики включает многие аспекты: выработку научно обоснованной концепции привлечения финансово-инвестиционных ресурсов, определение основных направлений их наиболее эффективного вложения и разработку комплекса мер, направленных на достижение стратегических целей развития.

Будучи многогранной, финансовая политика включает: бюджетную, налоговую; денежно-кредитную, инвестиционную и инновационную; политику заимствований; политику поддержки промышленности, малого бизнеса, агропромышленного комплекса, отраслей непромышленной сферы; политику на рынке финансовых ресурсов.

Эффективность финансовой политики будет тем выше, чем более полно она учитывает потребности развития общества и интересы всех его членов, определяет текущие и перспективные задачи и направления развития, а также методы и сроки их реализации.

Вместе с тем, несмотря на свою актуальность, как теоретические, так и практические вопросы, связанные с разработкой и реализацией современной финансовой политики страны, проработаны недостаточно, а спектр вопросов, требующих уточнения и детализации, достаточно широк.

В предлагаемой монографии исследованы проблемы важных составляющих, формирующих единую финансовую политику государства.

Так, неотъемлемой частью финансовой политики наряду с бюджетной и денежно-кредитной политикой выступает налоговая политика, которая выступает рычагом государства для регулирования экономики. Совершенствование налоговой политики должно предусматривать создание эффективной, стабильной и справедливой налоговой системы, способствующей формированию доходной части бюджета в текущем и длительном периоде и эффективному использованию налоговых платежей с целью выполнения государством возложенных на него функций.

Денежно-кредитная политика, как составная часть финансовой политики государства направлена на обеспечение устойчивости национальной банковской системы. От того, насколько институционально устойчиво функционирует банковский сектор, зависят экономические успехи и неудачи в развитии общества.

Большое значение в связи с этим приобретают механизмы регулирования банковской системы, направленные на обеспечение устойчивости банковского сектора и выявление угроз развития кризисов в деятельности банков. Особенно актуальными эти проблемы становятся в условиях глобализации, когда национальные интересы требуют формирования самодостаточной и устойчивой банковской системы, обеспечивающей возможности развития экономики в рамках расширенного воспроизводства.

Придание финансовым отношениям инвестиционной направленности становится одним из определяющих факторов, способных обеспечить устойчивое развитие страны и ее регионов, как в текущем, так и в будущем периоде. Не случайно тема инвестиционной привлекательности регионов была вынесена в качестве основной на обсуждение XII Международного инвестиционного форума «Сочи-2013».

Благоприятный инвестиционный климат и инвестиционная привлекательность отдельных регионов способствует формированию условий, при которых экономика восприимчива к инвестициям и у хозяйствующих субъектов появляется не только потребность, но и возможность обновления производственного потенциала. Исходя из этого, разработка механизмов управления инвестиционной привлекательностью регионов становится чрезвычайно важной. Одним из действенных механизмов привлечения инвесторов в региональную экономику могут стать свободные экономические зоны, положительный опыт функционирования которых накоплен в Китае.

Управление финансами субъектов хозяйствования, в т. ч. малого и среднего бизнеса, основного звена финансовой системы любого государства, является определяющим фактором эффективности и одной из главных задач финансовой политики страны. В современных условиях становится возможным повышение эффективности управления их финансовыми ресурсами на договорных условиях — условиях аутсорсинга и консалтинга. Однако недостаточная исследованность теоретических и практических вопросов аутсорсинга в системе управления финансами значительно тормозит внедрение этого инструмента повышения конкурентоспособности предприятий малого и среднего предпринимательства.

Поддержка агропромышленного комплекса всегда рассматривалась в качестве приоритета при формировании финансовой политики, прежде всего, с позиции обеспечения продовольственной безопасности страны. Однако редко вставал вопрос о реальной целесообразности и эффективности такой поддержки в отношении отдельных сельхозпроизводителей. Следовательно, необходимо провести оценку результативности аграрных реформ, выделив в качестве объектов исследования предприятия, придерживающихся различных стратегий развития. Это важно потому, что финансовая политика современных агрохолдингов, по оценкам многих ученых, чрезмерно рискованная, и не исключает банкротства этих агроформирований в среднесрочной перспективе.

Результаты и выводы исследования, проведенного коллективом авторов, подтверждают, что финансовая политика в современных условиях выступает чрезвычайно многогранным процессом, где все ее содержательные аспекты органично увязаны между собой, позволяя государству и субъектам хозяйствования реализовывать мероприятия в сфере финансов.

*Толстолесова Людмила Анатольевна*

## СВЕДЕНИЯ ОБ АВТОРАХ

**Лактионова Ольга Ефимовна** — канд. экон. наук, доцент кафедры «Финансы и банковское дело», Приазовский государственный технический университет (Украина, г. Мариуполь);

**Огородникова Ирина Ивановна** — канд. социол. наук, доцент кафедры финансов, денежного обращения и кредита, Тюменский государственный университет (Россия, г. Тюмень);

**Олейникова Ирина Николаевна** — д-р экон. наук, профессор кафедры экономики и финансов, Таганрогский институт управления и экономики (Россия, г. Таганрог);

**Омельченко Людмила Сергеевна** — канд. экон. наук, доцент, заведующая кафедрой «Финансы и банковское дело», Приазовский государственный технический университет (Украина, г. Мариуполь);

**Рязанцева Маргарита Васильевна** — канд. техн. наук, доцент кафедры экономики и предпринимательства, Московский государственный университет геодезии и картографии (Россия, г. Москва);

**Шевцов Владимир Викторович** — д-р экон. наук, профессор кафедры финансов и кредита, Академия маркетинга и социально-информационных технологий (Россия, г. Краснодар).



*Монография*

# **СОВРЕМЕННАЯ ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА РОССИИ: ВОПРОСЫ ТЕОРИИ И ПРАКТИКИ**

Под редакцией д-ра экон. наук — Л.А. Толстолесовой

Подписано в печать 20.12.13. Формат бумаги 60x84/16.  
Бумага офсет №1. Гарнитура Times. Печать цифровая.  
Усл. печ. л. 7,5. Тираж 550 экз.

Издательство «СибАК»  
630075, г. Новосибирск, Залесского 5/1, оф. 605  
E-mail: [mail@sibac.info](mailto:mail@sibac.info)

Отпечатано в полном соответствии с качеством предоставленного  
оригинал-макета в типографии «Allprint»  
630004, г. Новосибирск, Вокзальная магистраль, 3